

柳河县草莓种植园区建设项目
2025年度专项债券项目绩效评价报告
长楼译咨询(2026)第W-008号

项目单位：柳河县鑫农农业发展有限公司(公章)

主管部门：柳河县农业农村局(公章)

评价机构：长春楼译会计师事务所普通合伙)(盖章)

目 录

一、基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目绩效目标	5
二、绩效评价工作开展情况	6
（一）绩效评价目标、对象和范围	7
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	7
（三）绩效评价工作过程	10
三、综合评价情况及评价结论	10
（一）综合评价情况	10
（二）评价结论	11
四、绩效评价指标分析	12
（一）项目决策情况	12
（二）项目过程情况	12
（三）项目产出情况	12
（四）项目效益情况	13
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	13
六、有关建议	14
七、其他需要说明的问题	15
附 件	16

柳河县草莓种植园区建设项目 2025 年度专项债券项目绩效评价报告

长樱译咨询（2026）第 W-008 号

为贯彻落实《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10 号），根据《吉林省项目支出绩效绩效管理暂行办法》（吉财绩〔2020〕711 号），按照吉林省财政厅印发的《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044 号）要求，长春樱译会计师事务所（普通合伙）承担柳河县草莓种植园区建设项目 2025 年度专项债券项目绩效评价工作。现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

柳河县草莓种植园区建设项目的建设单位：柳河县鑫农农业发展有限公司。

1.项目建设单位基本情况：柳河县鑫农农业发展有限公司统一社会信用代码：91220524MA7BRRWC2E；公司性质为有限责任公司（国有独资）。注册资本为 100 万元；公司住所位于通化市柳河县扶贫开发服务中心 7 楼（柳河县残疾人联合会楼上）。

公司经营范围：一般项目：中草药种植；地产中草药（不含中药饮片）购销；牲畜销售；非居住房地产租赁；畜禽收购；水果种植；蔬菜种

植；新鲜水果批发；新鲜水果零售；新鲜蔬菜批发；新鲜蔬菜零售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：牲畜饲养；建设工程施工；种畜禽生产；种畜禽经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

1. 项目背景

棚膜经济是资金密集型、劳动密集型、技术密集型产业，是加快推进农业供给侧结构性改革、率先实现农业现代化和促进农民增收就业的重点产业。壮大棚膜经济，是实施“乡村振兴”战略的重要举措之一。

2020 年，柳河县在精准扶贫的伟大实践中，正式退出了省级贫困县行列。柳河县目前根据各村区位优势、资源优势 and 人力优势，因村发展村级扶贫产业，目前发展果蔬、食用菌、中药材、特色养殖等项目 60 个，通过棚膜经济产业的发展，带动贫困户增产增收，逐步稳定乡村振兴政策的实施。

草莓作为蔷薇科植物，原产南美、欧洲等地，现在我国各地都有草莓栽培。草莓外观呈浆果状圆体或心形，鲜美嫩红，果肉多汁，酸甜可口，香味浓郁，是水果中难得色、香、味俱佳者，因此常被人们誉为果中皇后。温室大棚草莓成熟最早、鲜果供给期长、品质最佳、品种最好、规范化栽培程度最高、产品销路最广、生产成本低，深受广大消费者的好评，可以作为目前农业结构调整发展的重点培育项目。

项目建设单位通过考察，对项目建设地的农业结构和发展农业产业进行了充分论证，决定以草莓种植园产业建设带动农业经济发展，稳步实施

并发展乡村振兴举措，节约农民自身建设成本，节约投入产出时间，增强农民自身价值的提高，增加农民收入，并通过棚膜经济产业的发展不断优化农业产业结构、促进城乡统筹发展、建设社会主义新农村和改善人民生活环境、提高人民生活质量。

柳河县草莓种植园区建设项目符合国家产业政策和行业发展规划要求，是国家重点扶持的产业之一，对于引导农民增收以及发展种植行业都起到积极的作用，是农民脱贫致富的好项目。项目运营后，不仅可给企业带来丰厚的利润，促进农民增收，加快柳河县新农村建设，以及对促进区域经济增长起到积极的推动作用，项目具有显著的经济和社会效益。同时，项目运营的技术条件、外部协作条件、交通条件和环境条件均有保障。

2. 主要内容及实施情况

柳河县草莓种植园区建设项目于 2022 年柳河县发展和改革局的《关于柳河县草莓种植园区建设项目可行性研究报告调整的批复》（柳发改字〔2022〕36 号）文件和《关于柳河县草莓种植园区建设项目初步设计的批复》（柳发改字〔2022〕38 号）文件。

2.建设规模及内容

柳河县草莓种植园区建设项目建设地点位于柳河县三源浦朝鲜族镇新世村内。本项目用地面积为 327,560 m²，约为 491 亩。总建筑面积为 130,419.00m²，共建设 93 栋日光温室，其中：日光温室（普通棚）91 栋，建筑面积 124,880.00m²；日光温室（观光棚）2 栋，建筑面积 2,800m²；辅房 93 个，建筑面积 1,395m²；管理用房 1 栋，建筑面积 500m²；分拣及检测室 1 栋，建筑面积 500m²；仓储用房 1 栋，建筑面积 200m²；公厕 4 座，建筑面

积 144m²；以及作业道、供电、给排水、供暖等配套附属设施。

3. 资金投入和使用情况

项目总概算投资 5,489.95 万元，其中：建筑工程费为 4,225.15 万元，设备购置费为 111.82 万元，安装工程费为 273.00 万元，工程建设其他费用为 353.68 万元（含土地租赁费 83.20 万元），基本预备费为 368.80 万元，建设期利息 157.50 万元。

本项目所需要的总投资为 5,489.95 万元，其中申请地方政府专项债券 3,500 万元，剩余资金由建设单位自筹解决。

柳河县草莓种植园区建设项目 2022 年申请专项债券 3,500 万元（2022 年吉林省政府专项债券（二十四期），即 22 吉林债 33）；债券类型：其他领域专项债权；债券期限为 10 年，每半年支付利息，票面利率 2.96%。起息日期：2022 年 6 月 30 日；到期兑付日：2032 年 6 月 30 日。应付利息 828.80 万元。项目申请专项债券全部用于项目建设期工程费用使用。

2022 年末该项目专项债券资金 3,500 万元已全部到位，全部用于支付工程款，资金执行率 100%。

专项债券项目资金及自筹资金收支情况表

序号	业务日期/业务内容	金额（元）		备注
		拨入	支出	
专项债券资金收支表				
1	2022 年 9 月 30 日	12,512,846.00		2022 年 9 月 14 日《关于拨付柳河县 2022 年第 5 批新增地方政府专项债券资金的通知》（柳财债指〔2022〕48 号）
2	2022 年 9 月 30 日	11,414,342.00		2022 年 9 月 21 日《关于拨付柳河县 2022 年第 5 批新增地方政府专项债券资金的通知》（柳财债指〔2022〕49 号）

3	2022 年 11 月 30 日	11,072,812.00		2022 年 11 月 23 日 《关于拨付柳河县 2022 年第 5 批新增 地方政府专项债券 资金的通知》(柳财 债指〔2022〕68 号)
4	2022 年 1 月 31 日	2,080,000.00		土地流转费
5	2022 年 7 月 31 日	150,000.00		平衡方案编制费
6	2022 年 9 月 30 日	120,000.00		收扶贫办转款
7	2022 年 12 月 31 日	500,000.00		全过程管理费
8	2022 年 12 月 31 日	1,927,988.00		项目施工费
9	2023 年 4 月 30 日	15,000.00		编制绩效报告
10	2023 年 5 月 31 日	4,000,000.00		工程项目款
11	2023 年 5 月 31 日	258,162.87		工程项目款
12	2023 年 5 月 31 日	4,480,000.00		工程项目款
13	建安支出及间接费用		31,451,118.50	日光大棚(普通棚)
14			1,219,686.48	日光大棚(观光棚)
15			920,030.88	管理用房
16			1,090,028.50	仓储用房、分拣及检测室
17			305,719.43	公测
18			3,850,897.31	外网及作业道、围栏等
19			884,535.51	场地平整及打垄
20			5,931,930.78	设计变更及签证
21			12,203.48	漏项(装饰工程)
22			2,080,000.00	项目建设用地费
23			2,368,700.00	项目建设管理费
24			177,200.00	高压线路迁移、光缆迁移
25	2024 年度以前	48,531,150.87	50,292,050.87	债券资金及自有资金收支
26	2024 年度支出		19,000.00	评估费
27			17,020.00	材料费
28			436,180.00	运输费
29			251,790.00	租赁挖掘机
30			1,000,000.00	二标段工程款
31	2024 年小计		1,723,990.00	
32	2025 年度支出		150,000.00	付款宏睿建设
33			14,800.00	设备租赁费
34			120,000.00	土地协办费
35			122,459.58	支付宏睿工程尾款
36			60,000.00	付诚建劳务托管
37			76,048.00	付柳河县三源自来水服务中心灌溉井

				及管线工程款
38	2025 年度支出		4,000.00	付佳诚建设建筑工程监理费
39			1,900.00	付佳信公司建筑工程结算费
40			1,000.00	付佳诚建设打井监理费
41			489,768.52	付宏扬建筑园区完善工程工程款
42			60,000.00	付通化二道江诚建筑劳务服务中心委托管理费
43	2025 年度小计		1,099,976.10	
44	合计	48,531,150.87	53,116,016.97	

注：①项目收支金额业经梅河口天成会计师事务所有限责任公司出具的《柳河县草莓种植园区建设项目工程竣工财务决算审计报告》（梅天成会师专审字(2023)第 003 号）审计确认。②《专项债券项目资金及自筹资金收支情况表》2024 年度支出数据未经审计。③2025 年度支出数据未经审计。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标

通过棚膜经济产业的发展不断优化农业产业结构、促进城乡统筹发展、建设社会主义新农村和改善人民生活环境、提高人民生活质量。

2. 2025 年度项目绩效目标

截止 2025 年 12 月 31 日该项目实际完成工程内容：项目用地面积为 327,560m²，约为 491 亩，总建筑面积为 123,069 平方米；合计建设 93 栋日光温室，总建筑面积为 120,330 平方米，其中两栋观光棚，建筑面积为 2,800 平方米，其余 91 栋均为普通棚，建筑面积为 117,530 平方米；另每一栋大棚均设一处 15 平方米辅房，合计 93 间辅房，辅房总建筑面积为 1,395 平方米；管理用房 1 栋，建筑面积 500 平方米；分拣及检测室 1 栋，建筑面积 500 平方米；仓储用房 1 栋，建筑面积 200 平方米；公厕 4 栋，总建筑面积为 144

平方米；以及作业道、供电、给排水、供暖等配套附属设施。

该项目业经公诚管理咨询有限公司于 2023 年 2 月 8 日《柳河县草莓种植园区建设项目结算审核报告书》（GC-JL-SJJ-审结字（2023）017 号）和 2023 年 2 月 21 日《柳河县草莓种植园区建设项目结算审核报告书》（GC-JL-SJJ-审结字（2023）018 号）。一标段工程审核结果报审金额 29,406,375.95 元，审定结算金额 21,431,412.51 元，审减金额 7,974,963.44 元；二标段工程审核结果报审金额 27,884,336.01 元，审定结算金额 24,234,738.36 元，本次审减金额 3,649,597.65 元。该项目合计竣工决算审定金额 45,666,150.87 元，其他费用 4,625,900.00 元，累计项目支出金额 50,292,050.87 元。

截止 2025 年 12 月 31 日项目累计实际支出 53,116,016.97 元。

项目已经取得了出租收入，其中 2023 年度不含税租赁收入 38.81 万元，2024 年度不含税租赁收入 221.10 万元，2025 年度不含税租赁收入 109.86 万元。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目标、对象和范围

1. 绩效评价目标

通过对柳河县草莓种植园区建设项目专项债券资金项目决策、管理、产出和效益绩效目标进行评价，评价政府专项债券资金在整个实施期内的资金配置与使用、建设项目资金支出，以及产出效果情况，采取定性和定量相结合的方式，评价资金支出使用和管理中的薄弱环节，提出有针对性的建议和应对措施，为今后专项资金预算安排提供决策依据，不断提高专

项资金管理的科学化、精细化管理水平。

2. 评价对象和范围

本次绩效评价对象和范围为：2025 年度柳河县草莓种植园区建设项目专项债券资金项目。

评价小组根据吉林省财政厅下发的《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的要求，对专项债券资金项目涉及的全部资金到位和使用情况进行评价。该项目总预算资金为 5,489.95 万元，其资金来源为：专项债券 3,500 万元，剩余资金由建设单位自筹解决。

3. 评价时段

该项目绩效评价的时段为 2025 年 1 月 1 日—2025 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法进行评价。

（2）协同配合原则。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理和绩效评价工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理和评价工作。

（3）公开透明原则。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，应当依法依规自觉接受

社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体专项债券项目资金及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映专项资金和产出绩效之间的对应关系，突出绩效评价结果的激励约束作用，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

（5）权责统一原则。专项债券项目资金绩效评价应当明确各级财政部门和项目主管部门的权责关系，确保资金绩效评价工作的职权和责任相统一。

2. 评价指标体系

绩效评价指标分为决策、过程、产出、效果四个方面，实施期设定分值分别为 15、15、45、25 分，满分为 100 分。决策类指标 15 分，主要包括：新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性、新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性、编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性；管理类指标 15 分，主要包括：新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性、新增地方政府专项债券资金使用情况；产出类指标 45 分，主要包括：产出数量、产出质量、产出时效、项目成本；效益类指标 25 分，主要包括：社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、满意度。

3. 评价方法

财政和项目主管部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法。

此次评价运用了比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法。主要采取整体评价、现场评价和非现场评价相结合，全面评价与重点评价相结合的方式。1.比较法，通过项目的实际情况与绩效目标、历史情况等进行比较，以评价项目绩效情况；2.因素分析法，综合分析该项目专项资金绩效目标实现、实施效果的内外外部因素的方法；3.公众评判法，是指通过调查问卷及实地调研等方式进行评判的方法，评价公众满意度等情况。分定性指标和定量指标两类，定量指标分值获得将实际完成值与预期值对比，评价实施效果，分析差异原因，或参照同类指标的行业数据、历史数据标准值制定绩效评价标准进行评价。定性指标分值获得通过明确考核内容或问卷调查、现场访谈采集相关数据，根据实地考察情况进行汇总评分，形成项目考评打分，结果总分设定 100 分，等级划分为五档：90（含）-100 分为优、80（含）—90 分为良、60（含）—80 分为中、60 分以下为差。

3.评价标准

财政和项目主管部门绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

本次评价采用的评价标准主要有计划标准、行业标准和其他标准。将资金拨付指标文件、资金分配方案、项目实施计划等提出的工作目标作为计划标准。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备

2026 年 2 月初，开始前期准备工作，通过对评价对象前期调研，根据《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的要求制定绩效评价

指标体系、评价标准及评价实施方案，确定评价目的、方法及评价原则。

2. 组织实施

2026 年 3 月中旬，评价工作进入实施阶段。评价组对项目实施单位开展全面走访和调研，进行数据采集。在满意度调查方面，评价组进行实地查勘并实施满意度调查。

3. 分析评价

2026 年 3 月末，评价组按照绩效评价原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照专项债券资金项目绩效评价指标体系进行评分，形成评价初步结论，撰写绩效评价报告初稿。评价报告经评审后，征询项目主管单位意见，出具正式评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

柳河县草莓种植园区建设项目 2023 年度实际支付政府专项债资金 3,500 万元，资金使用率 100%。通过实地查勘和检查收支凭证等相关证据，项目运行效果看基本达到了预期绩效目标。通过电话、面谈、调查问卷等方式调查，社会公众满意度较高。

（二）评价结论

1. 本项目紧密结合乡村振兴战略，以草莓种植为核心，通过棚膜经济优化农业结构，带动农民增收，符合国家农业现代化和吉林省专项债券支持方向。通过本项目的建设，能够引导和扶持村民从事棚膜经济发展最终形成产业效应，增强村民自我发展能力，改善其生产生活条件，增加收入，带动村民脱贫致富。

2. 该项目利用专项债券资金和地方配套资金支付工程建设费用。实际完成的工程内容：项目用地面积为 327,560m²，约为 491 亩，总建筑面积为 123,069m²；合计建设 93 栋日光温室，总建筑面积为 120,330m²，其中两栋观光棚，建筑面积为 2,800m²，其余 91 栋均为普通棚，建筑面积为 117,530 m²；另每一栋大棚均设一处 15 平方米辅房，合计 93 间辅房，辅房总建筑面积为 1,395m²；管理用房 1 栋，建筑面积 500m²；分拣及检测室 1 栋，建筑面积 500m²；仓储用房 1 栋，建筑面积 200m²；公厕 4 栋，总建筑面积为 144 m²；以及作业道、供电、给排水、供暖等配套附属设施。

该项目绩效评价得分为 87.00 分，评价等级为“良”。

绩效评价得分汇总表

一级指标	分 值	得 分	得分率
决 策	15.00	15.00	100.00%
管 理	15.00	14.00	93.33%
产 出	45.00	37.00	82.22%
效 益	25.00	20.00	80.00%
合 计	100.00	86.00	86.00%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

该指标分值 15.00 分，评价得分 15.00 分。地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性等指标进行综合分析，项目符合专项债券资金支持范围，反映了项目的重大需求，立项依据充分，项目绩效目标合

理、可行，符合客观实际，资金分配合理。

（二）项目过程管理情况

该指标分值 15.00 分，评价得分 14.00 分。通过对项目新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性的了解，地方专项债券资金下达后，根据专项债券项目财务管理办法，单独核算，专款专用，专户管理。

扣 1 分：预期收益略显不足。

（三）项目产出情况

该指标分值 45.00 分，评价得分 37.00 分。通过评价项目产出数量、产出质量、产出时效、项目成本等指标，项目单位完成了该项目阶段性指标。2022 年 11 月已完成竣工验收，2023 年、2024 年和 2025 年对外出租取得项目收益。

扣 8 分：前期规划略显不足，竣工决算低于概预算。

（四）项目效益情况

该指标分值 25.00 分，评价得分 20.00 分。通过考察项目的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和满意度等绩效目标的实现程度和效益，项目单位基本实现绩效目标，增加了地方税费，带动就业效果明显，未发生群体性事件、重大诉讼、媒体负面报道；未受到环保部门行政类处罚；利益相关方和服务对象整体满意度水平较高。

项目已经取得了出租收入，其中 2023 年度不含税租赁收入 38.81 万元，2024 年度不含税租赁收入 221.10 万元和 2025 年度不含税租赁收入 109.86 万元。

扣4分：出租收益有待于提高；项目实施期有待于提高品牌建设、扩展销售渠道、合理规划种植品种和供产销信息数字化、大数据建设。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.战略规划不足及应对措施

战略规划不足：园区技术标准化程度低，品种单一、上市时间集中，深加工比例低附加值未能充分挖掘，园区过度依赖补贴，市场化运营能力弱。

应对措施：柳河县财政局、项目主管部门及项目实施单位应科学规划与选址，重视品种选择与技术创新，加强产业链整合与品牌建设，积极市场拓展与销售渠道，加强地方财政政策与资金支持。

2. 财务风险及应对措施

财务风险：项目支出与预算存在一定差异。

控制措施：采取精细化预算管理，科学编制专项债券资金预算。

3. 工程合规风险及控制措施

工程合规风险：政府专项资金建设项目没有严格执行招投标管理。

控制措施：项目实施应严格按照国家有关规定涉及政府专项资金工程施工均实行公开招标，并严格执行招投标法。

4. 数字化系统建设不足及应对措施

数字化系统建设不足：缺乏大数据分析市场需求，产品同质化严重。

应对措施：充分建设大数据分析工程，建立人工智能 AI 接入，精准调整种植、生产、销售。

5. 还款风险及应对措施

还款风险：产品价格竞争激烈，滞销风险较高，可能存在现金流入不足以偿付债券本息的风险。

应对措施：柳河县财政局应按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。加大预算的统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。

（二）存在的问题及原因分析

主要问题及原因：全国草莓供给量大、集中上市，本地供过于求；品种、模式与周边园区趋同，缺乏差异化；重建设轻运营，仅“收租”；招商渠道单一，未做产业生态与精准招商；东北冬季长、有效生产期短（约5-6个月），单位成本高；种苗、人工、农资上涨，盈亏平衡难；冷链、分拣、检测等配套不足；农文旅体验单一，对亲子、游客吸引力弱；距核心客源地远，客群有限；区域农文旅基础、消费能力弱于南方。

六、有关建议

（一）强化专项债券资金信息系统监管，提升资金使用效益与透明度。

通过信息系统动态监控资金流向，严查挪用与闲置，建立黑白名单制

度。提高专项债券项目资金本金比例，并扩展其他国民经济领域，增强联动效应。

（二）创新偿债机制与风险防控。

拓宽偿债资金来源，允许省级政府通过财政补助、其他项目收入等多元化方式偿还本息，降低土地依赖。建立偿债备付金制度，试点地区率先设立专项偿债基金，应对流动性风险。

（三）提高项目运营管理和盈利水平

1.测算盈亏平衡点。测算单棚、单亩的成本结构与盈亏平衡线，设定可承受的租金梯度，避免“高租金吓跑租户”。

2.精准定位。放弃“大而全”，聚焦 1-2 个细分赛道（如脱毒种苗基地、研学采摘、冷链中转仓），形成差异化。

3.补齐配套。优先改造冷链、分拣、水肥一体化等硬配套；同步打磨研学、节庆、加工体验等软内容。

4.专业运营。引入农业运营团队或与龙头企业合作，提供种苗、技术、销售托管等一站式服务，降低租户风险。

5.精准招商。联动本地合作社、返乡青年、新农人，定向招引有稳定订单或客源的主体，提升去化率。

七、其他需要说明的问题

无。

附件:

- 1.专项债券项目绩效目标申报表（附件 1）
- 2.专项债券项目绩效自评表（附件 2）

- 3.专项债券项目支出绩效运行监控表（附件3）
- 4.专项债券项目绩效评价指标体系评分表（附件4）
- 5.专项债券项目绩效评价满意度调查问卷（附件5）

长春樱译会计师事务所（普通合伙）

2026 年 4 月 03 日

专项债券项目绩效目标申报表
(2025年度)

项目名称	柳河县草莓种植园区建设项目		项目单位	柳河县鑫农农业发展有限公司		
项目主管部门	柳河县农业农村局		项目类型	产业园基础设施建设		
项目资金 (万元)			项目资金来源(总规模)	计划本年投资规模	分值	
	项目总概算(10分)		5,489.95	109.99	10	
	其中:新增专项债券规模		3,500.00		6	
	其中:当年新增专项债券规模					
	财政预算资金投资		1,989.95		4	
	其中:项目资本金		1,989.95			
	项目单位自有资金投资			109.99		
	其中:项目资本金			109.99		
项目单位融资资金						
绩效计划指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	项目实施期指标值	分值
	产出指标 (60分)	数量指标(15分)	指标1.完成竣工验收,取得预期收益	取得预期收益	完成竣工验收,取得预期收益	9
			指标2.项目资本金是否全部用于本项目的建设	项目资本金100%用于本项目的建设	项目资本金100%用于本项目的建设	3
			指标3.项目专项债资金是否全部用于本项目的建设	项目专项债资金100%用于本项目的建设	项目专项债资金100%用于本项目的建设	3
		质量指标(20分)	指标1:工程质量验收合格率	100%	100%	10
			指标2:建设质量标准是否满足预期	质量标准满足预期要求	质量标准满足预期要求	10
		时效指标(10分)	指标1.是否按项目计划开工期限开工	完全按照计划时间开工	完全按照计划时间开工	4
			指标2.风险因素是否影响了施工进度	有化解、抵御建设中的风险因素措施,对施工进度无影响	有化解、抵御建设中的风险因素措施,对施工进度无影响	3
			指标3.是否按照施工计划进行施工	完全按照计划进行施工	完全按照计划进行施工	3
		成本指标(15分)	指标1.建筑工程费	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	3
			指标2.设备工程费	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	3
			指标3.安装工程费	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	3
			指标4.工程建设其它费	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	3
	指标5.预备费是否用于工程建设		预备费全部用于工程建设	预备费全部用于工程建设	3	
	效益指标 (20分)	经济效益指标(5分)	指标1.施工单位税费缴纳	施工单位足额缴纳税费	施工单位足额缴纳税费	2.5
			指标2.建设单位税费缴纳	建设单位足额缴纳税费	建设单位足额缴纳税费	2.5
		社会效益指标(6分)	指标1.直接带动就业(人)	≥50	≥50	2
			指标2.间接带动就业(人)	≥150	≥150	2
		生态效益指标(5分)	指标3.是否存在群体性事件、重大诉讼等,或相关媒体负面报道	未发生群体性事件、重大诉讼、媒体负面报道	未发生群体性事件、重大诉讼、媒体负面报道	2
			指标1.节能环保	项目使用环保材料	项目使用环保材料	2
满意度指标 (10)	可持续影响指标(4分)	指标2.环境保护	环保设施完善	环保设施完善	3	
		指标1.人员可持续性	相关技术人员及工人数量满足项目施工的需要	相关技术人员及工人数量满足项目施工的需要	2	
	利益相关方满意度(5分)	指标2.潜在风险与沟通协调机制	对项目的潜在风险建立沟通协调机制	对项目的潜在风险建立沟通协调机制	2	
		指标1.主管部门满意度	主管部门调查问卷得分≥90分	主管部门调查问卷得分≥90分	2.5	
服务对象满意度(5分)	指标2.政府相关部门满意度	政府相关部门调查问卷得分≥90分	政府相关部门调查问卷得分≥90分	2.5		
	指标1.相关村镇及村民满意度	调查问卷得分≥90分	调查问卷得分≥90分	2.5		
		指标2.社会公众满意度	调查问卷得分≥90分	调查问卷得分≥90分	2.5	
总分						100
年度总体目标	本项目用地面积为327,560㎡,约为491亩。总建筑面积为130,419.00㎡,共建设93栋日光温室,其中:日光温室(普通棚)91栋,建筑面积124,880.00㎡;日光温室(观光棚)2栋,建筑面积2,800㎡;辅房93个,建筑面积1,395㎡;管理用房1栋,建筑面积500㎡;分拣及检测室1栋,建筑面积500㎡;仓储用房1栋,建筑面积200㎡;公厕4座,建筑面积144㎡;以及作业道、供电、给排水、供暖等配套附属设施 2023年2月末已完成竣工验收,2023年、2024年和2025年对外出租取得预期收益。					
项目实施期目标	通过棚膜经济产业的发展不断优化农业产业结构、促进城乡统筹发展、建设社会主义新农村和改善人民生活环境、提高人民生活质量。					
项目主管部门复核结果:						
年 月						
财政部门复核结果:						
年 月						

专项债券项目绩效自评表
(2025年度)

项目名称		柳阿县草苜蓿种植园区建设项目			项目类型	产业园基础设施建设		
主管部门		柳阿县农业农村局			实施单位	柳阿县鑫农农业发展有限公司		
项目资金 (万元)			已投资规模	当年投资规模	全年执行数	分值	得分	
	项目总概算		6,489.96	100.00	109.99	10	10	
	其中：新增专项债券规模		3,500.00			6	6	
	财政预算资金投资		1,989.95	-	-	4	4	
	其中：项目资本金		1,989.95					
	项目单位自有资金投资			100.00	109.99			
	其中：项目资本金			100.00	109.99			
	项目单位融资资金							
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	
	产出指标	数量指标	指标1.完成工程验收,取得预期收益	完成工程验收,取得预期收益	完成工程验收,取得预期收益	9	7	
			指标2.项目资本金是否全部用于项目的建设	项目资本金100%用于本项目的建设	项目资本金100%用于本项目的建设	3	3	
			指标3.项目专项债券资金是否全部用于项目的建设	项目专项债券资金100%用于本项目的建设	项目专项债券资金100%用于本项目的建设	3	3	
		质量指标	指标1:工程质量验收合格率	100%	100%	10	10	
			指标2:本项目实际建设质量标准是否满足预期	质量标准满足预期要求	质量标准满足预期要求	10	10	
			指标1.是否按项目计划开工期限开工	完全按照计划时间开工	完全按照计划时间开工	4	4	
		时效指标	指标2.建设中的风险因素是否影响了施工进度	有化解、抵御建设中的风险因素措施,对施工进度	有化解、抵御建设中的风险因素措施,对施工进度	3	2	
			指标3.是否按照施工计划进行施工	完全按照计划进行施工	完全按照计划进行施工	3	3	
			成本指标	指标1.建筑工程费	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	3	2
		指标2.设备工程费		竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	3	2	
		指标3.安装工程费		竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	3	2	
		指标4.工程建设其它费		竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	竣工决算值≤可研立项投资估算*105%	3	2	
	指标5.预备费是否用于工程建设	预备费全部用于工程建设		预备费全部用于工程建设	3	2		
	效益指标	经济效益指标		指标1.施工单位税费缴纳	施工单位足额缴纳税费	施工单位足额缴纳税费	2.5	2.5
			指标2.建设单位税费缴纳	建设单位足额缴纳税费	建设单位足额缴纳税费	2.5	2.5	
		社会效益指标	指标1.直接带动就业(人)	≥60	≥60	2	2	
			指标2.间接带动就业(人)	≥150	≥150	2	2	
		指标3.是否存在群体性事件、重大诉讼、媒体负面报道,或相关	未发生群体性事件、重大诉讼、媒体负面报道	未发生群体性事件、重大诉讼、媒体负面报道	2	2		
		生态效益指标	指标1.节能环保	项目使用环保材料	项目使用环保材料	2	2	
			指标2.环境保护	环保设施完善	环保设施完善	3	2	
		满意度指标	可持续影响指标	指标1.人员可持续性	相关技术人员及工人数能满足项目施工的需要	相关技术人员及工人数能满足项目施工的需要	2	2
				指标2.潜在风险与沟通协调机制	对项目的潜在风险建立沟通协调机制	对项目的潜在风险建立沟通协调机制	2	2
			利益相关方满意度	指标1.主管部门满意度	主管部门调查问卷得分≥90分	主管部门调查问卷得分≥90分	2.5	2.5
	指标2.政府相关部门满意度			政府相关部门调查问卷得分≥90分	政府相关部门调查问卷得分≥90分	2.5	2.5	
	服务对象满意度			指标1.相关村镇及村民满意度	调查问卷得分≥90分	调查问卷得分≥90分	2.5	2.5
指标2.社会公众满意度				调查问卷得分≥90分	调查问卷得分≥90分	2.5	2.5	
总分					100	90		
年度总体目标	预期目标				实际完成情况			
	本项目用地面积为327560㎡,约为491亩。总建筑面积为130419.00㎡,共建设93栋日光温室,其中:日光温室(普通棚)91栋,建筑面积124880.00㎡;日光温室(观光棚)2栋,建筑面积2800㎡;镇房93个,建筑面积1395㎡;管理用房1栋,建筑面积500㎡;分栋及检测室1栋,建筑面积500㎡;仓储用房1栋,建筑面积200㎡;公厕4座,建筑面积144㎡;以及作业道、供电、给排水、供暖等配套设施				实际完成工程内容:项目用地面积为327560㎡,约为491亩,总建筑面积为123069㎡,合计建设93栋日光温室,总建筑面积为120330平方米,其中两栋观光棚,建筑面积为2800平方米,其余91栋均为普通棚,建筑面积为117530平方米;另每一栋大棚均设一处16平方米镇房,合计93间镇房,镇房总建筑面积为1395平方米;管理用房1栋,建筑面积500平方米;分栋及检测室1栋,建筑面积500平方米;仓储用房1栋,建筑面积200平方米;公厕4座,总建筑面积为144平方米;以及作业道、供电、给排水、供暖等配套设施附属设施。			
					2023年2月末已完成竣工验收,2023年对外出租取得预期收益。			该项目2023年度-2025年度已经取得了出租收入,其中2023年度不含税租赁收入38.81万元,2024年度不含税租赁收入221.10万元,2025年度不含税租赁收入109.86万元。

注：1.“偏差原因分析及改进措施”一栏，如字数过多，可形成单独材料附后。

专项债券项目支出绩效运行监控表

(2025年度)

项目名称 项目单位		使用单位 项目负责单位		项目类型 项目主管部门		1-7月执行数		1-7月执行率		产业帮扶资金使用情况 帮扶资金支出科目	
一级指标	二级指标	三级指标	目标值	1-7月完成情况	全年执行完成情况	投资保障	资金到位率 投入资金占项目总投入比例	其他	完成目标可能性 确定能否完成可能不可能	其他说明	备注
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									
项目资金 (万元)	项目总预算	项目总预算									100.00
	其中：1. 财政补助资金	其中：1. 财政补助资金									
	2. 其他补助资金	2. 其他补助资金									
	3. 自筹资金	3. 自筹资金									

注：1、偏差原因分析，针对与预期目标产生偏差的指标值，分别从经费保障、人员保障、硬件条件保障、制度保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障等方面进行分析，并说明原因。

2、完成目标可能性：对照预期绩效目标，分确定量、有司量、不可量三档综合判断完成的可靠性。

3、视采取的措施，有可能或不可能完成目标的填写，确定能完成的目标不需填写。

效益	经济效益	使用专项债券项目对当地经济发展带来直接或间接的正负面影响，如对产业带动及区域经济增长等。	项目综合社会效益情况：项目带动社会有效投资情况。项目支持国家重大区域发展战略情况。				2.00	3.00	项目收益有待于提高
	生态效益	使用专项债券项目工程建设对当地生态环境带来的直接或间接的正负面影响情况，如节能减排、环保处罚、防洪受灾、变化的正面影响等。	25.00	15%	25%	5.00	-	实施期有待于品牌建设	
	可持续性影响	使用专项债券项目完工后，项目单位是否做好项目运营准备工作，如资源配置、潜在风险及建立沟通协调机制等。				5.00	3.00	渠道建设、种植与信息化数字化、大数据建设。	
	满意度	政府相关部门、项目实施部门、社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度。				5.00	5.00	-	
	项目直接服务对象满意度		5.00			-			