



柳河县国土空间总体规划 (2020-2035)

[公众咨询]

2022年12月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据；县级国土空间规划在国家规划体系中发挥重要的基础性作用，为经济社会高质量发展提供空间保障。

《柳河县国土空间总体规划（2020-2035）》（以下简称《规划》）是对吉林省和通化市国土空间总体规划和柳河县“十四五”规划的落实和深化，是一定时期内县域行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的总体安排和指导各类建设的行动纲领，是编制乡镇级国土空间总体规划、相关专项规划、详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，侧重基础性、约束性和实施性。

目前，《柳河县国土空间总体规划（2020-2035）》已形成规划草案，为了让公众充分了解规划草案内容，以便规划编制过程中广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见建议。



1

1.1 指导思想

1.2 规划期限与范围

规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央城镇化工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话重要指示精神，深入落实国家建立国土空间规划体系并监督实施的重要部署，着力推进以县城为重要载体的城镇化建设战略，扎实推进中东西“三大板块”建设，着力实施“一主、六双”高质量发展战略，深入落实市“一个中心、四个跨入、五个突破”总体思路和“十大行动、百项工程”，坚持稳中求进工作总基调，落实柳河“十四五”规划，深入实施“工业强县、旅游兴县、农业富县”战略，围绕“一个核心、三个跨入、四个基地、六个突破”的发展思路，充分发挥“五大发展优势”，突出“五大发展定位”，做大做强“五大主导优势产业”，深度实施乡村振兴战略，**走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路**，加快实现新时代柳河高质量发展。

1.2 规划期限与范围

规划期限

规划期限为2020至2035年。近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

规划范围

规划范围为柳河县行政区划范围，总面积为3345.81平方公里。

2

2.1 战略定位

2.2 发展目标

目标与战略

2.1 战略定位

全省向南开放支撑保障区
“两山”转化实践示范区
国家级产业高质量发展先行区
精致山水文明城市

2.2 发展目标

2025

现代美丽柳河建设取得重大进展

深度融入“一主、六双”产业高质量发展格局，以梅河、柳河、辉南为主的北部集群化发展格局初步构建。

2035

高质量建成现代化美丽幸福柳河

建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间。

3

3.1 区域协同

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 统筹划定“三区三线”

优化国土空间开发保护新格局

3.1 区域协同

产业协同，促进柳河产业高质量发展

深化“一主六双”高质量发展战略，建设梅柳辉冰雪特色发展区，与通化市协同打造世界冰雪旅游目的地。强化医药大健康产业发展优势，发挥生物医药产业和农产品加工业的组合优势，以长吉为引领，以梅河口高新区为支撑，以柳河健康食药产业基地为切入点，建设国家生物医药基地，推动长-辽-梅-通-白-延医药大健康产业的联动发展。

交通协同，建设柳河支撑保障新体系

建设与长春都市圈互联互通的交通网络，协同建设长春至通化高速铁路、靖宇至沈阳高速公路柳河段、白山至柳河高速公路，设置柳河高铁站，构建柳河综合交通网络新格局，融入长-辽-梅-通-丹物资与产业通道，对接丹东港。

生态协同，构建柳河生态新格局

加强柳河县域内松花江水土流失综合治理，以黑土地保护和水土流失治理为导向，协同松花江流域开展综合治理、森林抚育、防护林网建设，提高黑土资源水土保持能力，减少土壤流失量。

3.2 优化国土空间总体格局

“一核一圈、两廊两带、一屏三区五平台”

一核一圈

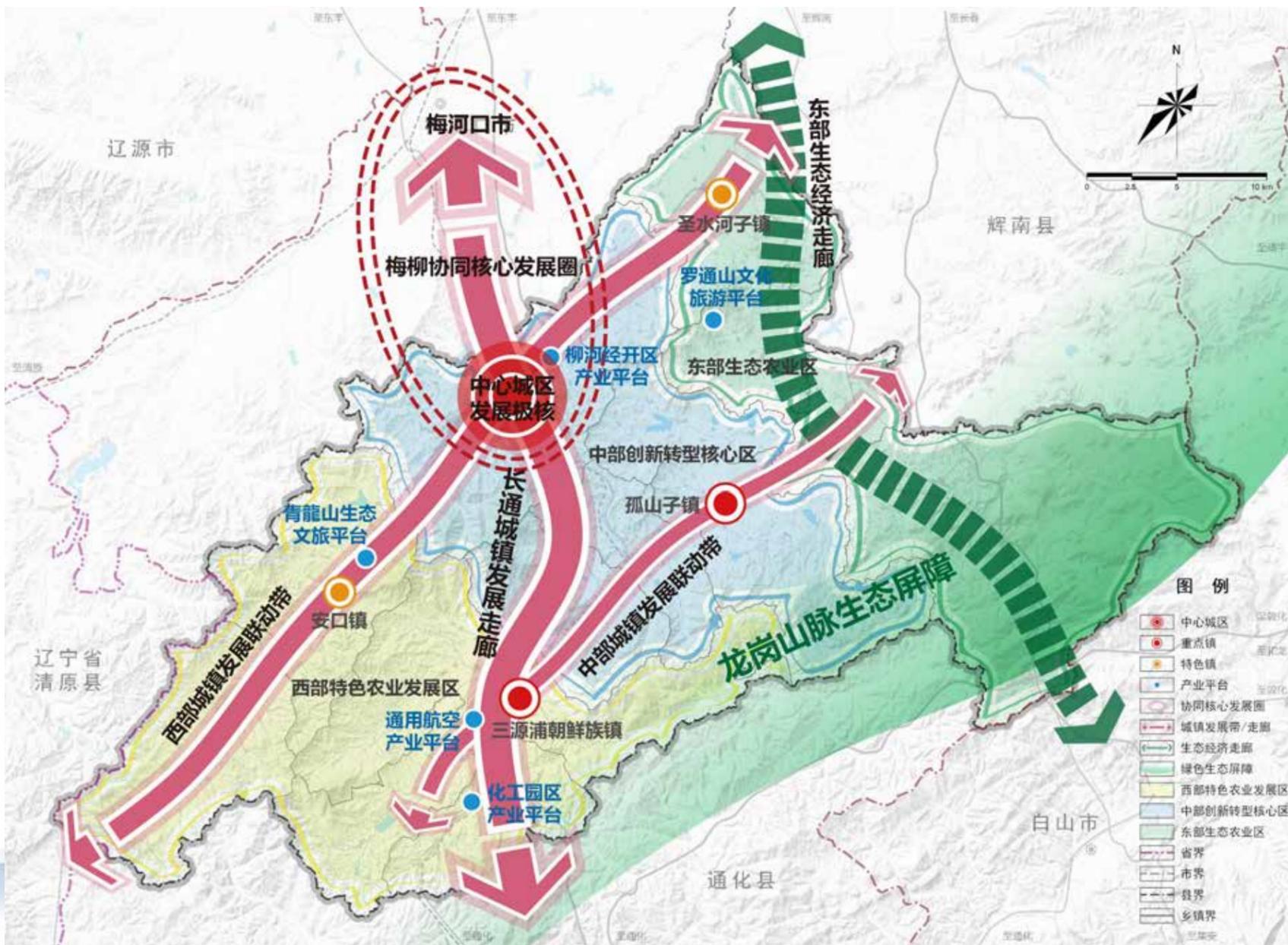
以柳河县中心城区为核心的县域发展极核，梅柳协同核心发展圈。

两廊两带

长通城镇发展走廊和生态经济走廊，西部城镇发展联动带和中部城镇发展联动带。

一屏三区五平台

生态安全屏障，东部生态农业区、中部创新转型核心区和西部特色农业发展区，五个重要的工业产业和文化旅游产业经济发展平台。



总体格局图

3.3 统筹划定“三区三线”



优化划定永久基本农田

落实上位规划下达耕地和永久基本农田保护任务，保质保量划定永久基本农田。从严保护，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定，保障国家粮食安全和农产品质量安全。

科学划定生态保护红线

基于“双评价”划定生态保护红线。确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



合理划定城镇开发边界

坚持保护优先，集约适度、绿色发展，根据城镇化发展需要，结合城镇空间结构与布局优化，引导城镇有序发展，提升空间支撑能力，合理划定城镇开发边界。



4

4.1 保障现代优质的农业空间

4.2 保护绿色稳固的生态空间

4.3 建设集约高效的城镇空间

优化三类空间布局安排

4.1 保障现代优质的农业空间

农业格局

构建“两带三片区多点”的全域农业格局

两带

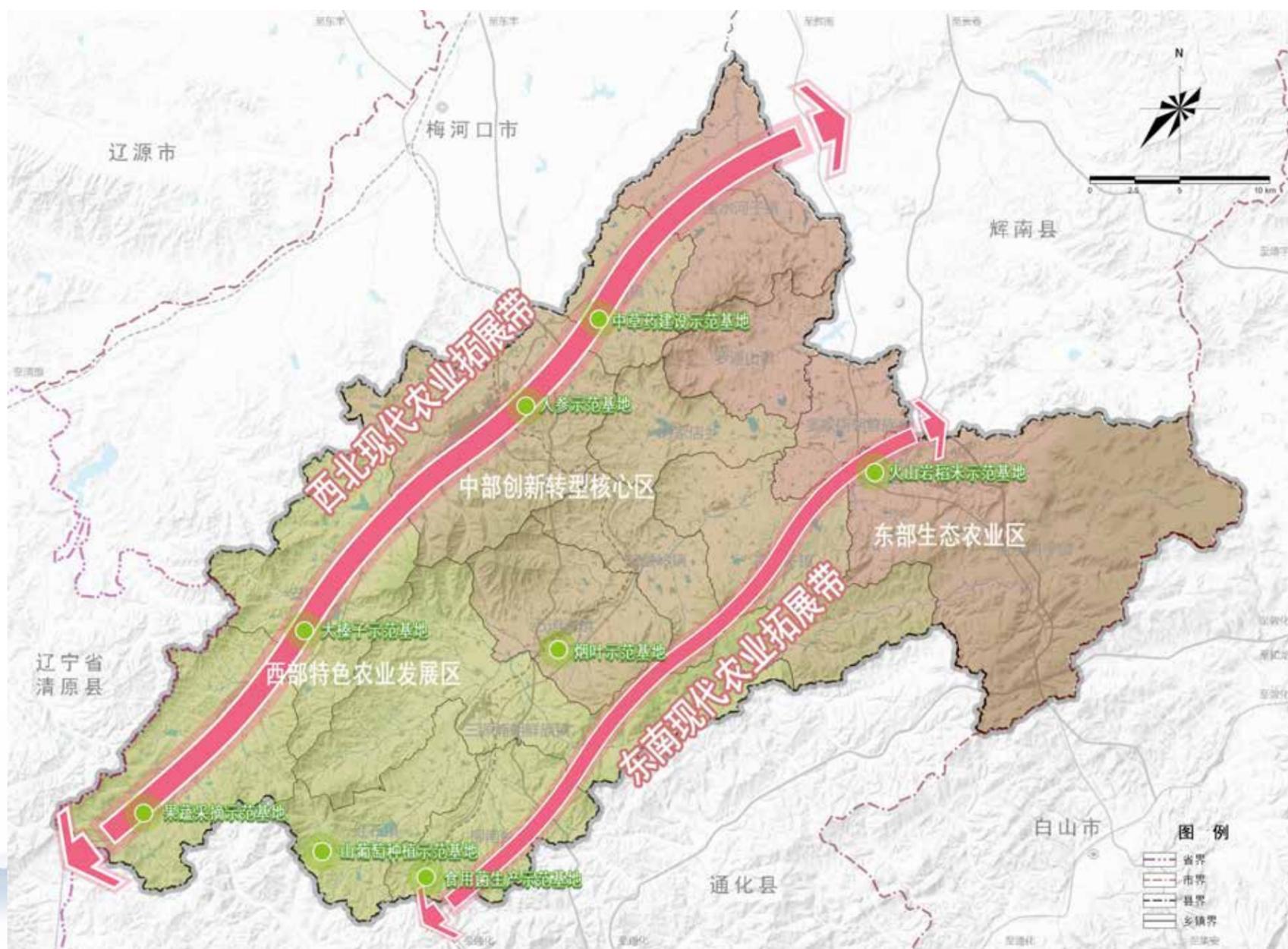
以柳新线、长白线与集锡公路为主的西北和东南现代农业拓展带。

三片区

不同乡镇结合各自优势特点，发展形成东部生态农业区、中部创新转型核心区和西部特色农业发展区。

多点

以柳河镇、安口镇、向阳镇、五道沟镇、亨通镇、红石镇、柳南乡、姜家店乡为重点，重点推进稻米、果蔬、大榛子、烟叶、山葡萄、食用菌产业发展。



农业格局图

4.2 保护绿色稳固的生态空间

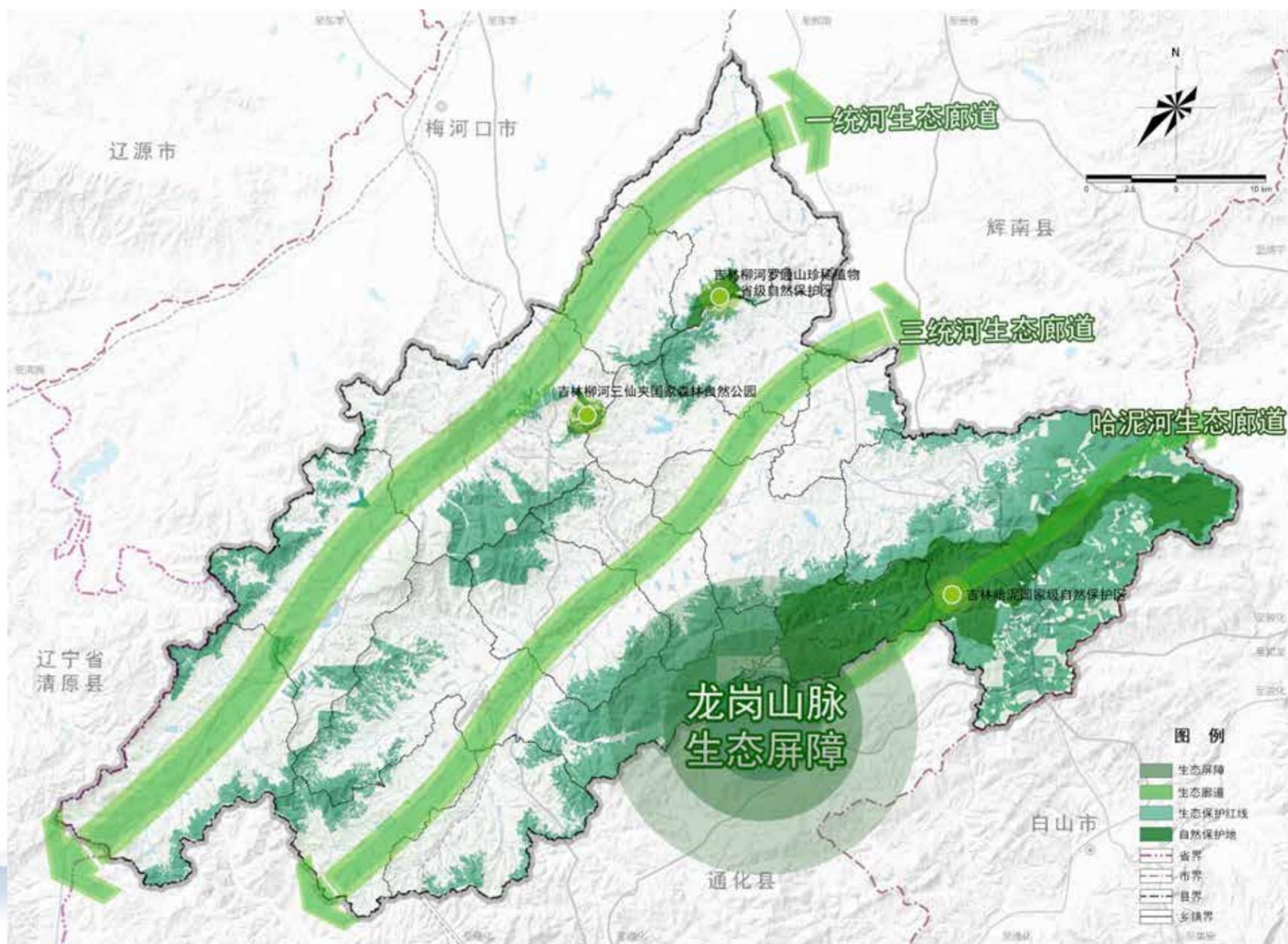
生态保护格局

构建“一屏三廊四核”的生态保护格局

一屏：指以龙岗山脉为依托的绿色生态屏障。

三廊：指一统河、三统河、哈泥河三条水域生态核心廊道。

四核：指罗通山生态核心源地、三仙夹生态核心源地、哈泥湿地生态核心源地、柳河水库生态核心源地。



生态保护格局图

4.3 建设集约高效的城镇空间

城镇空间格局

构建“一核两副三轴”的城镇空间格局

一核

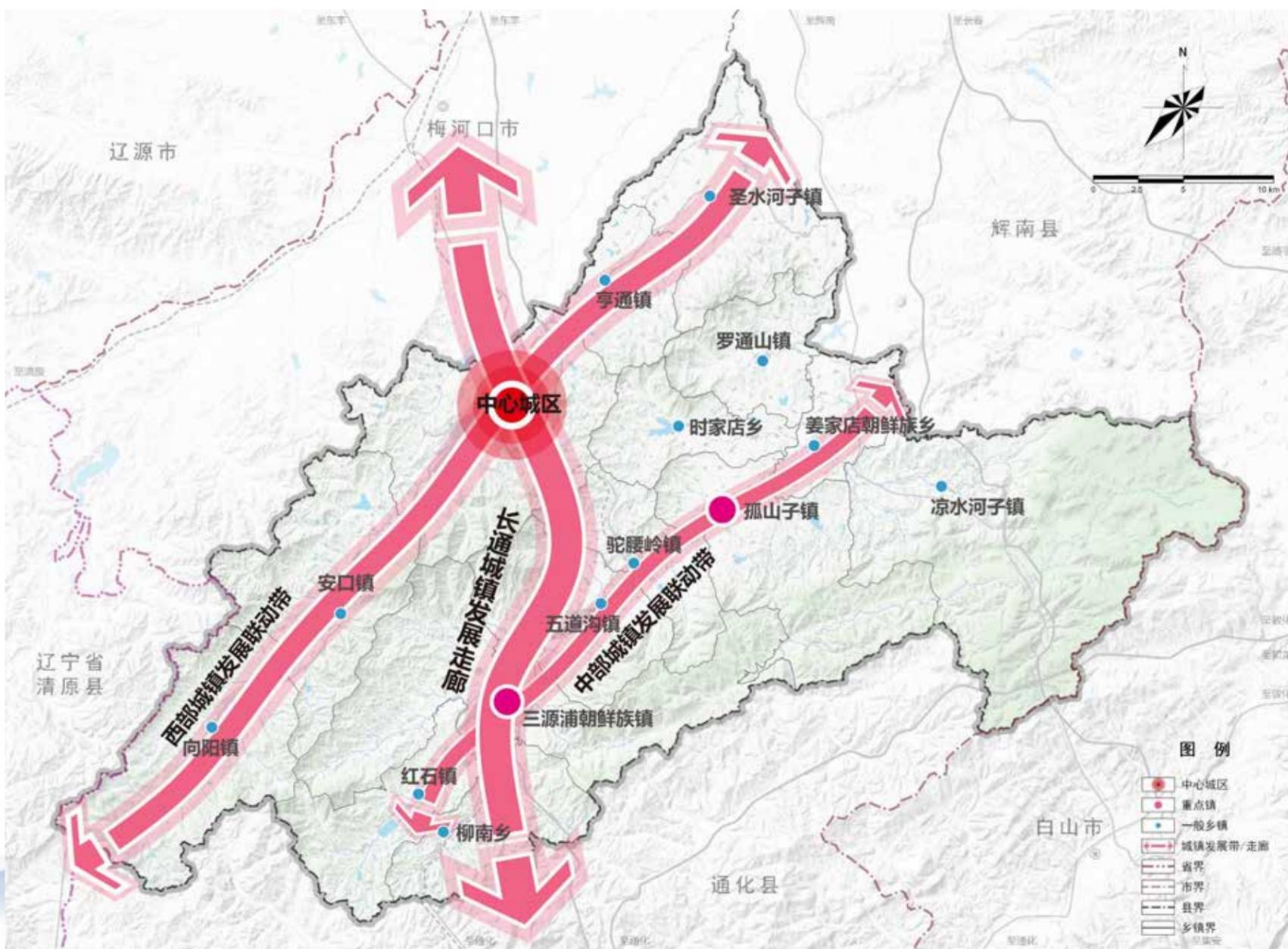
重点打造柳河县中心城区集聚发展核。

两副

三源浦朝鲜族镇和孤山子镇，分别承载辐射带动区域商贸流通、空港经济发展的县域副中心城镇。

三轴

长通城镇发展轴，
西部城镇发展轴，
中部城镇发展轴。



城镇空间格局图

5

5.1 历史文化保护与传承

5.2 彰显特色风貌

**加强历史文化保护
与魅力空间彰显**

5.1 历史文化保护与传承

保护目标



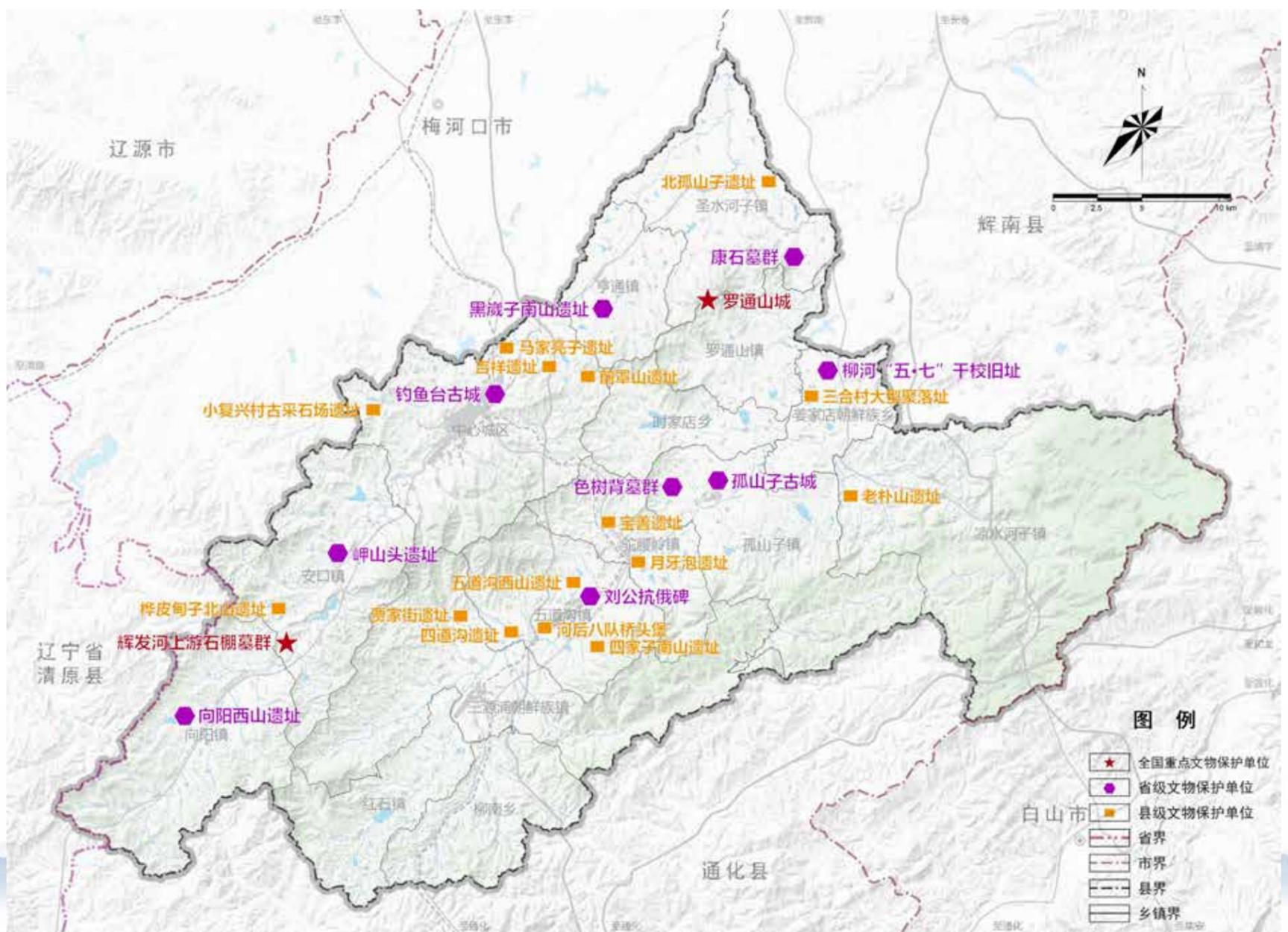
切实保护好历史文化遗产及其历史环境的**真实性、完整性**，构筑**全时空、全要素、全方位**的保护体系。

要素体系



文物保护单位：已形成了“2+9+15”的国家、省、市县级文保单位名录。

非物质文化遗产：省级**5个**、市级**5个**和县级**9个**。



历史文化资源分布图

5.2 彰显特色风貌

风貌格局

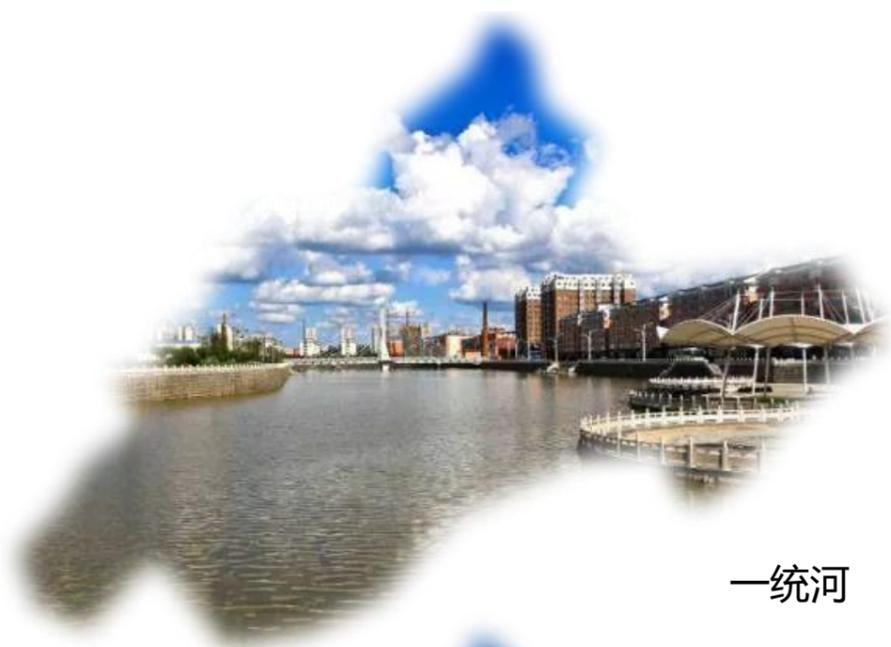
塑造“**山水宜居、魅力宜游**”的城乡风貌特色，
构建“四区多点”的魅力空间格局。

四区

柳河县城打造的现代都市风貌区，
罗通山城为主的高句丽文化风貌区，
哈泥自然保护区形成的自然山水风貌区，
以及田园生态风貌区；

多点

历史文化景观风貌节点；
红色文化景观风貌节点；
生态旅游景观风貌节点；
康养休闲景观风貌节点；
自然景观景观风貌节点；



一统河



罗通山城



云岭野山参风景区

哈泥自然保护区

6

**加大重大要素
支撑保障**

6.1 综合交通体系

6.2 公共服务体系

6.3 市政基础设施

6.4 综合防灾体系

6.1 综合交通体系

高标准改扩建通用机场

积极参与长春现代化都市圈机场群建设，基本建成吉林省东南部临空经济区。

加快推进铁路交通建设

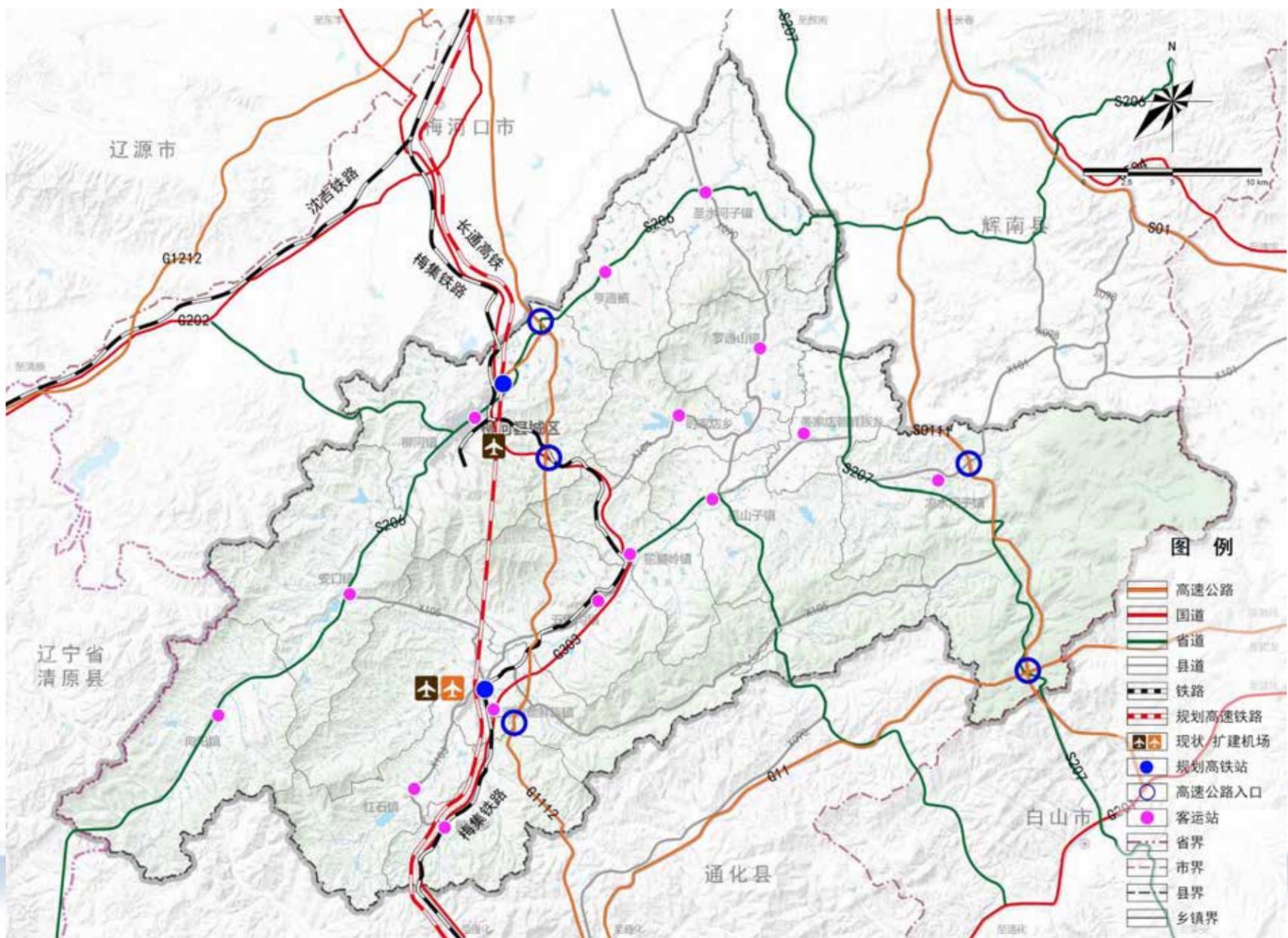
建设长通高速铁路柳河段，增设柳河高铁站和三源浦高铁站，完善推动梅集普速铁路扩能改造建设，提升干线铁路运输效能。

优化调整县域公路体系

构建“三纵三横”的交通网络体系。提升公路干线网络的服务能力，完善国道、省道等过境通道。优化内部城乡路网结构，完善镇村服务通道。

构建立体互联、保障有力的客货运枢纽体系

构建陆铁空三位一体的客货运枢纽体系，建设吉林省东南部的综合客运枢纽，重点推进陆港型物流枢纽建设。



综合交通体系规划图

6.2 公共服务设施

构建“中心城区-重点镇-一般乡镇-中心村”四级体系

以社区生活圈完善基本公共服务，提供覆盖全年龄段的公共服务保障，实现城乡公共服务一体化、设施均等化配置。

公共文化

建立完备的公共文化服务体系。重点打造县级综合文化中心，补足县级公共文化设施短板。扩大乡村文化惠民工程覆盖面，引导文化资源向城乡基层倾斜。

教育设施

发展优质均衡的现代化教育。通过合理调整学校布局，推进城乡义务教育均衡发展。积极引进优质基础教育资源，创新办学模式，促进基础教育优质化发展。

体育健身

打造完善的全民健身体系。完善基层体育基础设施，合理利用闲置场地，拓展体育活动场所，建设小型化、多功能化的活动场地和健身设施，铺设群众性全民健身网络。

医疗卫生

配置高标准的医疗卫生资源。健全公共卫生服务体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。完善医疗卫生设施，增加医院种类，形成多元办医格局。

社会福利

构建多层次的社会福利体系。完善养老服务设施建设，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。

6.3 市政基础设施



给水

构建区域统筹、城乡均等、安全优质供水系统，完善应急供水保障体系。优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。



排水

完善污水收集处理系统，推进海绵城市建设，控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。



电力

构建安全高效的智能电网体系，完善和优化配电网网架结构，提高城乡供电的可靠性和稳定，推进变电站改造工程及农村电网升级改造。



通信

加强电信网、互联网和广播电视网“三网融合”，建成宽带、泛在、融合、安全的信息基础设施。



燃气

依托四平--白山输气干线，构建柳河县气源以天然气为主，液化石油气为辅。到2035年，县域天然气气化率达到85%。



供热

推进供热管网改造及乡镇集中供热设施建设，提高清洁能源供热比例，构建清洁能源供热体系。



环卫

全面实施生活垃圾分类，建立全生命周期的生活垃圾管理系统。柳河县县域生活垃圾通过“户分类—村收集—镇转运—县处理”的方式，送至通化市或梅河口市生活垃圾焚烧发电厂统一处理。

6.4 综合防灾体系



抗震规划

规划建立防震减灾组织指挥系统，重点建筑和构筑物及生命线工程可根据实际需要提高设防标准和措施。



防洪规划

一统河、三道沟河、小地河、柳树河中心城区段按50年一遇设防，一统河、三道沟河、小地河、柳树河村镇段及三统河、哈泥河和窝集河按20年一遇设防。



消防规划

规划三源浦朝鲜族镇、孤山子镇建立一级乡镇专职消防队，三源浦机场保留企业消防队，其他乡镇建立乡镇志愿消防队。



地灾减防

柳河县地质灾害防治划分为3个重点防治区，3个次重点防治区和1个一般防治区。开展地质灾害防治工程。



防疫规划

完善应急救援和专家队伍建设，多源储备应急防疫设施。构建分区分级防疫单元，通过合理组织空间单元的阻断方式，建立一个有效预防和应对突发事件的防疫单元体系。

An aerial photograph of a traditional Chinese gate structure with multiple tiers of grey roofs and white walls. The gate is situated on a paved road that leads into a lush green valley. In the background, there are rolling hills and a prominent mountain peak under a clear blue sky. A calligraphic inscription is visible on the gate's central archway.

欢迎大家为柳河县未来的发展多提宝贵建议!